**08.11.2021г. № 60**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КЛЮЧИНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЛЮЧИНСКОГО МО НА 2022-2024 гг**.

В целях разработки проекта бюджета Ключинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы, руководствуясь ст. 172, ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.01.01г., положением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», ст.14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Ключинского муниципального образования.

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Ключинского сельского поселения на 2022-2024 гг. (Приложения № 1, № 2).

2.Настоящее Постановление вступает в силу с даты подписания.

3.Опубликовать настоящее постановление в информационном источнике «Ключинские вести» и разместить на официальном сайте администрации РМО «Усть-Удинский район»  в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Ключинского

муниципального образования В.П.Немчинова

Приложение № 1

к Постановлению

Администрации Ключинского

сельского поселения

от «08» ноября 2021 года N 60

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**КЛЮЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2022-2024 ГОДЫ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной политики Ключинского муниципального образования на 2022-2024 годы подготовлены в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 01.01.01 года, положением Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019-2021 годах.

2. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2022-2024 ГОДЫ

Целью основных направлений бюджетной политики на 2022-2024 годы является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Ключинского муниципального образования на 2022-2024 годы, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика 2022-2024 годы направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития Ключинского муниципального образования в целях обеспечения реализации приоритетных для поселения задач. Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов. В связи с этим будет продолжено применение мер, направленных на развитие налогового потенциала Ключинского муниципального образования, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Ключинского муниципального образования, оптимизации расходов и совершенствование долговой политики поселения. Основными задачами бюджетной политики на 2022-2024 годы является исполнение расходных обязательств наиболее эффективным способом, четкая увязка бюджетных расходов и повышение их влияния на достижение установленных целей государственной политики, обеспечение стабильности Ключинского муниципального образования формирующих условия для устойчивого экономического роста поселения. Для этого следует исходить из следующих целей:

- Бюджетная политика поселения должна стать более эффективным инструментом реализации социально-экономической политики;

- Бюджет должен исполняться на базе муниципальных программ;

- Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

- Повышение предпринимательской активности;

- Обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества;

- Реализация ответственной бюджетной политики, базовыми принципами которой являются исполнение наиболее значимых действующих расходных обязательств и принятие взвешенных решений по вновь принимаемым расходным обязательствам местного бюджета;

- Оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

2.1. Основные направления бюджетной политики

на 2022-2024 годы в области формирования и исполнения

доходов бюджета поселения

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета Ключинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, описание основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета Ключинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а так же обеспечение прозрачности бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики для достижения данной цели:

1. Разработка проекта доходной части бюджета поселения на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Иркутской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

2. Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- Консервативный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления доходов;

- Мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

-Осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;

- Повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением доходов в местный бюджет;

- Повышение качества управления муниципальной собственностью с применением рыночных инструментов, в том числе через установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;

- Мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности;

- Реализация взвешенной политики управления государственным долгом, как части системы обеспечения платежеспособности и сбалансированности местного бюджета.

- Проведение целенаправленной финансовой политики последовательного снижения бюджетного дефицита.

2.2. Основные направления бюджетной политики в области

формирования и исполнения расходов местного бюджета

2.2.1. Формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами по вопросам местного значения, установленными действующим законодательством. Планирование расходов местного бюджета осуществляется на основе реестра расходных обязательств поселения с учетом прогнозируемого уровня цен, тарифов на поставку товаров, оказание услуг организациями поселения в соответствии с заключенными договорами.

2.2.2. Приоритетными направлениями расходов при формировании и исполнении бюджета на 2022-2024 годы определить расходы, обеспечивающие социальную стабильность в поселении:

- расходы на оплату труда;

- расходы на оплату коммунальных услуг;

- мероприятия по подготовке к зиме.

2.2.3. Повышение эффективности планирования и использования бюджетных средств за счет осуществления следующих мероприятий:

- недопущения образования несанкционированной кредиторской и дебиторской задолженности казенных учреждений;

- осуществления закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд поселения в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ " О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2.2.4. Основными направлениями бюджетной политики в сфере управления расходами должны стать:

- Сохранение преемственности приоритетов, определенных в предыдущие годы;

- Обеспечение последовательной экономии бюджетных средств, предполагающей достижение максимально экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля;

- Применение дифференцированного подхода к оптимизации расходов с учетом приоритетности расходов в условиях обязательного обеспечения исполнения публичных нормативных обязательств;

- Принятие решений по прекращению действующих расходных обязательств по результатам анализа эффективности их исполнения;

- Принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;

- Сохранение подходов к формированию расходов на оплату труда муниципальных служащих с учетом требований действующего законодательства;

- Взвешенный подход к увеличению расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений с учетом возможностей местного бюджета, обеспечение финансовыми ресурсами поэтапного введения новой системы оплаты труда;

- Формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных программ;

- Формирование системы мониторинга эффективности бюджетных расходов в разрезе муниципальных услуг;

- Совершенствование механизмов контроля за исполнением муниципальных заданий;

- Совершенствование механизмов казначейского исполнения местного бюджета.

Бюджетная политика Ключинского муниципального образования на долгосрочную перспективу сохранит преемственность заявленных в предыдущие годы ориентиров.

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики поселения, достижение измеримых общественно значимых результатов.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики поселения, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в Ключинском муниципальном образовании.

2.3. Основные принципы формирования местного бюджета

2.3.1. Формирование местного бюджета на 2022 год осуществляется строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3.2. Местный бюджет формируется на основе прогноза социально-экономического развития Ключинского муниципального образования на 2022-2024 годы.

2.3.3. Доходная часть местного бюджета формируется за счет собственных доходов, в том числе отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов по нормативам, утвержденным Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законами Иркутской области. В доходную часть бюджета также включаются доходы, полученные казенными учреждениями от предпринимательской деятельности, оказания платных услуг.

2.3.4. Формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами в пределах реальных возможностей доходной части местного бюджета .

2.3.5. Резервный фонд администрации Ключинского муниципального образования (расходы на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций) формируется в объеме до 10 тыс. руб. местного бюджета.

3. ДЕФИЦИТ БЮДЖЕТА И ИСТОЧНИКИ ЕГО ПОКРЫТИЯ

3.1. Планируемый дефицит бюджета поселения на 2022-2024 годы не может превышать 5% объема доходов бюджета поселения без учета финансовой помощи из федерального и областного бюджетов. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3.2. Источниками финансирования дефицита бюджета могут быть:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;

- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы

Приложение № 2

к Постановлению

Администрации Ключинского

сельского поселения

от 08.11.2021 года N 60

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**КЛЮЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2022-2024 ГОДЫ**

1.ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления налоговой политики Ключинского муниципального образования на 2022-2024 годы разработаны на основе ст.172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Устава администрации Ключинского муниципального образования.

2.ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2022-2024 ГОДЫ

Основной целью налоговой политики Ключинского муниципального образования на долгосрочную перспективу является сохранение условий для устойчивого роста экономики поселения и обеспечение его сбалансированности, стабилизация ситуации с наполняемостью бюджета доходами, которая позволит исполнять все принятые бюджетные обязательства в условиях современного экономического кризиса.

Основной задачей налоговой политики Ключинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является кардинальное повышение качества стратегического управления экономикой и общественными финансами. Для этого следует исходить из следующих целей:

- Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг;

- Повышение предпринимательской активности;

- Эффективное использование налогового потенциала Ключинского сельского поселения, создание условий для развития экономики, осуществление дополнительных налоговых платежей;

- Оптимизация существующей системы налоговых льгот (налоговых расходов). Принятие решений по предоставлению налоговых льгот с учетом бюджетной и социальной эффективности;

2.1. Основные направления налоговой политики

на 2022-2024 годы в области формирования и исполнения

доходов бюджета поселения

2.1.1. Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов определяют действия Администрации Ключинского сельского поселения в части формирования доходов и являются основой для формирования бюджета поселения на 2022-2024 годы. Разработка проекта доходной части бюджета поселения на очередной финансовый год осуществляется в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации, Иркутской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам установления местных налогов и сборов.

2.1.2. Основными направлениями налоговой политики в сфере управления доходами и финансовыми резервами должны стать:

- Консервативный подход к формированию доходной части местного бюджета с учетом рисков возможного снижения поступления налоговых доходов;

- Мобилизация резервов и проведение работы по повышению доходов местного бюджета, в том числе за счет улучшения администрирования уже существующих налогов;

- Осуществление сотрудничества с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и совершенствования порядка зачисления доходов в бюджет;

- Повышение ответственности по контролю за полным и своевременным поступлением налоговых доходов в местный бюджет;

- Мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация, в том числе отмена (непредставление) налоговых льгот в случае низкой бюджетной и социально-экономической эффективности.

В условиях падения цен на нефть, изменения на федеральном уровне условий налогооблажения ее добычи и последствий распространения новой коронавирусной инфекции особое значение в обеспечении наращивания собственных доходов приобретают внутренние резервы и, в первую очередь, налоговые расходы, оптимизация которых будет продолжена.

Администрацией Ключинского сельского поселения будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органа местного самоуправления Ключинского сельского поселения и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета Ключинского сельского поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализации «теневой» заработной платы.

Налоговая политика поселения в трехлетней перспективе должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений:

1. Принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей – налоговых агентов в отношении налога на доходы физических лиц. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления, а то и совсем не перечисления в бюджет поселения сумм налога налоговыми агентами. Кроме того бюджет поселения несет значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.
2. Проводится активная работа по выявлению неформальной занятости на предприятиях и организациях осуществляющих свою деятельность на территории поселения.
3. Реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости.
4. Повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Со стороны органа местного самоуправления Ключинского сельского поселения должна быть обеспечена реализация мероприятий, направленных на наращивание собственной налоговой базы.

1. Ежегодное проведение оценки эффективности использования налоговых льгот, установленных представительными органами. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их отмене.
2. Совершенствование управления муниципальной собственностью путем повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками. Обеспечение сохранности муниципального имущества, а также проведение инвентаризации муниципального имущества с целью внесения предложений по дальнейшему использованию имущества.
3. Улучшение методов налогового администрирования, за счет повышения ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Ключинского сельского поселения.
4. Выявление резервов по увеличению доходов бюджета поселения и реализации комплекса мер по обеспечению положительной динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения и активизации претензионной работы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ключинского сельского поселения на долгосрочную перспективу сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами с применением методов проектного управления, безусловное использование принятых социальных обязательств, финансовое обеспечение реализации приоритетных для поселения задач, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

В конечном итоге бюджетная и налоговая политика Ключинского сельского поселения позволит провести на качественном уровне формирование и исполнение бюджета Ключинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.